

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**

Nr. XXII/1009/07.10.2009

R A P O R T

la propunerea legislativă pentru modificarea art. 8 din Legea nr. 52 din 1 aprilie 2009, pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

Cu adresa nr. L 394/2009, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbatere și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă pentru modificarea art. 8 din Legea nr.52 din 1 aprilie 2009, pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale** inițiată de deputați PSD: **Florin Iordache, Valeriu Ștefan Zgonea, Aurel Vlădoiu, Valeriu-Andrei, Steriu Ioan, Stan Petru Movilă, Emil Radu Moldovan și Marin Bobeș.**

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea unui articol din Codul de procedură fiscală, în sensul includerii expertului contabil ca persoană care are dreptul să certifice declarațiile fiscale ale contribuabililor persoane juridice, acest drept fiind conferit până în prezent numai consultantului fiscal.

Inițiatorii au fost invitați la lucrările ședinței Comisiei pentru susținerea propunerii legislative dar nu au participat.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil cu amendamente.

Consiliul legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă cu observații și propuneri.

Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative din următoarele considerente:

- competența experților contabili se referă la servicii profesionale în domeniul financiar–contabil, în timp ce consultanții fiscali au competență în domeniul serviciilor fiscale;

- din punct de vedere al legislației interne și europene, există o separare a legislației contabile care reglementează contabilitatea și întocmirea situațiilor financiare, de legislația fiscală în baza căreia se întocmesc declarațiile fiscale;

- referitor la „încălcarea dreptului la muncă” al experților contabili, Curtea Constituțională prin Decizia nr. 916/2007 a constatat că, scoțându-se din competența expertului contabil posibilitatea executării pentru persoane fizice și juridice de lucrări cu caracter financiar-contabil, fiscal, de organizare administrativă și informatică, aceasta nu echivalează cu încălcarea dreptului la muncă, la alegerea liberă a profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă. Scoaterea din competența expertului contabil a lucrărilor menționate este justificată de necesitatea introducerii unei noi profesii, cea de consultant fiscal, și orice persoană care va dobândi calitatea de consultant fiscal în urma promovării examenului și îndeplinirii condițiilor privind conduita etică și profesională, studiile și experiența necesară va putea exercita această profesie fără vreo îngrijire;

- certificarea declarațiilor fiscale implică acțiunea unei alte persoane decât cea care are atribuții în domeniul contabil – expertul contabil;

- din numărul total al candidaților înscriși la examenul de atribuire a calității de consultant fiscal - 20.809 de persoane, doar 4.658 de persoane au promovat examenul. Din numărul total al candidaților respinși – 12.384 persoane, 9.861 aveau calitatea de expert contabil sau contabil autorizat cu vechime în activitatea financiar contabilă, fapt care dovedește pregătirea insuficientă a unor experți contabili în domeniul fiscal și al administrării fiscale.

Având în vedere cele prezentate, în ședința Comisiei din data de 6 octombrie 2009, membrii Comisiei au hotărât cu unanimitate de voturi respingerea propunerii legislative.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în calitate de invitat, reprezentantul Ministerului Finanțelor Publice – Georgeta Petre – director, care a fost de acord cu respingerea proiectului de lege.

În consecință, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente, împreună cu propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează să fie respinsă potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată în 2003.

Potrivit articolului 75, alineatul (1) din Constituție și a articolului 88, alineatul (7), punctul 1, din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28, din 24 octombrie 2005, în soluționarea propunerii legislative în cauză, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

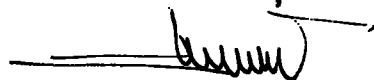
Președinte,


Senator Ion Arion



Secretar,

Senator Vasile Mustăța



AMENDAMENTE RESPINSE

**la propunerea legislativă pentru modificarea art. 8 din Legea nr.52 din 1 aprilie 2009,
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente respinse	Motivație
1.	Titlu: „Lege pentru modificarea art. 8 din Legea nr. 52 din 1 aprilie 2009, pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale”	Titlu: „Lege pentru modificarea art. 83 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală”	Ca o consecință a respingerii propunerii legislative. Amendament transmis de Comisia Juridică și respins cu 8 voturi „împotrivă”- unanimitate, de membrii Comisiei pentru Buget. Amendamentul este de competența decizională a Camerei Deputaților.
2.	Articol unic: Legea nr. 52 din 1 aprilie 2009	Articol unic: Alineatul (5) al articolului 83	Ca o consecință a

<p>pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2007 privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale se modifică, după cum urmează:</p> <p>Art. 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>După alineatul (4) al articolului 83, se introduce un nou alineat, alineatul (5), cu următorul cuprins:</p> <p>„(5) Declarațiile fiscale anuale ale contribuabililor persoane juridice vor fi certificate de către un consultant fiscal sau un expert contabil.”</p>	<p>din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 31 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Declarațiile fiscale anuale ale contribuabililor persoane juridice se certifică de către un consultant fiscal sau un expert contabil.”</p>	<p>respingerii propunerii legislative.</p> <p>Amendament transmis de Comisia Juridică și respins cu 8 voturi „împotriva”- unanimitate, de membrii Comisiei pentru Buget.</p> <p>Amendamentul este de competența decizională a Camerei Deputaților.</p>
---	---	--

Președinte,

Senator Ion Ariton



Secretar,

Senator Vasile Mustăța

